

PARTE D

D_01: Controdeduzioni delle osservazioni al PEBA di Salerno

d_01_1 Analisi delle osservazioni

Elaborato aggiornato alla Delibera Giunta Comunale n. 348 del 17/09/2025

INTRODUZIONE

Il P.E.B.A. è uno strumento di pianificazione e coordinamento per monitorare e superare le barriere architettoniche negli edifici e negli spazi pubblici esistenti non ancora adeguati fornendo una previsione del tipo di soluzione da apportare per ciascuna barriera architettonica rilevata, i relativi costi e le priorità di intervento.

Il Peba approfondisce maggiormente la mobilità pedonale al fine di favorire l'autonomia delle persone e di privilegiare un'utenza pedonale della città, coerentemente con il principio di massima accessibilità; il miglioramento della mobilità passa attraverso l'eliminazione di tutti quei fattori nell'ambiente di una persona che, mediante la loro assenza o presenza, limitano una sicura autonomia:

- o Barriere architettoniche - sono quegli ostacoli fisici che sono fonte di disagio per la mobilità di chiunque e in particolare di coloro che, per qualsiasi causa, hanno una capacità motoria ridotta o impedita sia in forma permanente che temporanea.
- o Barriere sensoriali - sono l'assenza di accorgimento e segnalazione che permettono l'orientamento e la riconoscibilità dei luoghi e delle fonti di pericolo per chiunque e in particolare per i non vedenti e per gli ipovedenti.
- o Barriere invisibili – sono quelle tecnologiche, culturali, comunicative e psichiche di difficile identificazione e non eliminabili attraverso l'applicazione di provvedimenti legislativi, ma che richiedono un processo culturale capace di istituire nuove abitudini e una differente mentalità

ANALISI DELLE OSSERVAZIONI

La Giunta Comunale, con deliberazione n.127 del 18 aprile 2025, ha adottato il Piano di Eliminazione delle Barriere Architettoniche (PEBA) del Comune di Salerno.

Con la presentazione pubblica del PEBA del 18 giugno 2025 e la pubblicazione in pari data di tutti gli elaborati progettuali sul sito web istituzionale del Comune di Salerno, si è dato avvio alla fase di partecipazione pubblica, della durata di 30 giorni, per la presentazione delle osservazioni da parte dei cittadini. Questa fase "partecipativa" che accompagna verso l'approvazione del PEBA si è conclusa il 18 luglio 2025.

I soggetti/associazioni che hanno presentato osservazioni sono i seguenti:

- 1_Unione Italiana Ciechi e Ipovedenti Onlus-APS Sezione Territoriale "Luigi Lamberti" Salerno
- 2_Alessandro Turchi - Presidente dell'Associazione SALERNO MIGLIORE

Sono pervenuti, dunque, **2 documenti** di osservazione al PEBA adottato dai quali il tecnico incaricato della redazione del piano ha estrapolato **17 osservazioni puntuali**.

Considerazioni generali

In linea generale, il carattere delle osservazioni/integrazioni è di tipo propositivo anche se, in alcuni casi, manca da parte degli scriventi un **concreto approfondimento dei contenuti del PEBA**.

Il **PEBA è un punto di partenza** non solo perché, se opportunamente divulgato può realmente innescare un cambiamento nei comportamenti sociali, ma perché permette di accedere a fonti di finanziamento nazionali ed europei per lo sviluppo di dettaglio delle strategie proposte.

Analisi di dettaglio

Sono pervenuti 2 documenti da privati cittadini e soggetti organizzati, dai quali sono state estratte 17 osservazioni specifiche.

Le osservazioni/integrazioni sono state classificate per aree tematiche al fine di individuare gli eventuali temi ricorrenti e per omogeneità nella controdeduzione delle stesse.

Le controdeduzioni sono state classificate nel seguente modo:

ACCOLTA	Osservazione/integrazione/richiesta che entra nel merito dei contenuti del PEBA e il cui contenuto è perfettamente in linea con le strategie di Piano e i cui contenuti saranno ripresi nella versione finale del piano
PARZIALMENTE ACCOLTA	Osservazione/integrazione/richiesta che entra nel merito dei contenuti del PEBA e il cui contenuto è in parte in linea con le strategie di Piano e i cui contenuti saranno ripresi in parte nella versione finale del piano
CONDIVISIBILE	Considerazioni di carattere generale condivise, ma i cui contenuti non saranno ripresi nel piano
NON ACCOLTA	Osservazione che entra nel merito dei contenuti del PEBA il cui contenuto è NON in linea con le strategie di Piano; pertanto, non sarà dato riscontro all'interno della documentazione finale di piano
NON PERTINENTE	Osservazione/considerazione che non pertengono i contenuti del PEBA

Sono state individuate 12 **aree tematiche di aggregazione** delle osservazioni. Il numero maggiore di contributi pervenuti riguarda la segnalazione di criticità, molte delle quali già individuate e normate nel PEBA

Area tematica	N° osservazioni
OSTACOLI SU PERCORSI PEDONALI	3
PERCORSI TATTILO PLANTARI	3
UFFICI COMUNALI ACCESSIBILI AUTONOMAMENTE	1
TRASPORTO PUBBLICO	1
INTERVENTI IN AREE DI PROPRIETA' DI ALTRI ENTI	2
MANUTENZIONE VERDE PUBBLICO	1
SEGNALETICA STRADALE	1
ACCESSIBILITA' SPIAGGE PUBBLICHE E PRIVATE	1
ACCESSIBILITA' MARCIAPIEDI	1
FASI CONOSCITIVA E PROGETTUALE PEBA	1
SEGNALAZIONE CRITICITA'	1
STRUTTURA DI CONTROLLO E MONITORAGGIO PEBA	1
Totale	17

<i>n°progr-osservazione</i>	<i>Osservante</i>	<i>Sintesi osservazione</i>	<i>AREA TEMATICA</i>	<i>ACCOLTA</i>	<i>PARZIALMENTE ACCOLTA</i>	<i>CONDIVISIBILE</i>	<i>NON ACCOLTA</i>	<i>NON PERTINENTE</i>	<i>Risposta estesa</i>
1	Unione Italiana dei Ciechi e degli Ipovedenti Onlus-APS Sezione Territoriale "Luigi Lamberti" Salerno	Ricollocamento dei contenitori per la raccolta delle eiezioni canine in posti differenti dai pali della segnaletica stradale, specie se questi pali sono in corrispondenza di scivoli per carrozzine...	OSTACOLI SU PERCORSI PEDONALI			●			Trattasi di ostacoli su percorsi pedonali, pericolosi per l'incolumità delle persone, che in quanto tali andrebbero rimossi o riposizionati nel rispetto della normativa vigente con tutti gli accorgimenti atti a garantire l'incolumità pubblica. Già normata nel PEBA
2	Unione Italiana dei Ciechi e degli Ipovedenti Onlus-APS Sezione Territoriale "Luigi Lamberti" Salerno	Il non utilizzo di tabelloni pubblicitari automatizzati o fissi con piantana centrale (base dei tabelloni spostata di circa 50cm rispetto alla sagoma reale del tabellone posto all'altezza di 150cm)...	OSTACOLI SU PERCORSI PEDONALI			●			Trattasi di ostacoli su percorsi pedonali, pericolosi per l'incolumità delle persone, che in quanto tali andrebbero rimossi o riposizionati nel rispetto della normativa vigente con tutti gli accorgimenti atti a garantire l'incolumità pubblica. Già normata nel PEBA

<i>n°progr-osservazione</i>	<i>Osservante</i>	<i>Sintesi osservazione</i>	<i>AREA TEMATICA</i>	<i>ACCOLTA</i>	<i>PARZIALMENTE ACCOLTA</i>	<i>CONDIVISIBILE</i>	<i>NON ACCOLTA</i>	<i>NON PERTINENTE</i>	<i>Risposta estesa</i>
3	Unione Italiana dei Ciechi e degli Ipovedenti Onlus-APS Sezione Territoriale "Luigi Lamberti" Salerno	Assolutamente impercettibile altra tipologia altrettanto pericolosa di tabellone pubblicitario...	OSTACOLI SU PERCORSI PEDONALI			●			Trattasi di ostacoli su percorsi pedonali, pericolosi per l'incolumità delle persone, che in quanto tali andrebbero rimossi o riposizionati nel rispetto della normativa vigente con tutti gli accorgimenti atti a garantire l'incolumità pubblica. Già normata nel PEBA
4	Unione Italiana dei Ciechi e degli Ipovedenti Onlus-APS Sezione Territoriale "Luigi Lamberti" Salerno	Posizionamento di percorsi tattili plantari sulla Lungo Irno in corrispondenza del ponte di ferro che sovrasta il fiume Irno. Tale struttura del ponte con tubolari inclinati non permettono in nessun modo di poter percepire gli stessi in quanto inclinati e di struttura possente... non è nemmeno possibile costeggiare il lato del ponte in corrispondenza del parapetto in quanto la crescita di vegetazione spinosa ad altezza viso può creare danni... punto complicato come gestione della pulizia in quanto di competenza incrociata di vari enti. Quindi si consiglia di creare percorsi tattili plantari tra le capriate o nei corridoi laterali in corrispondenza dei parapetti.	PERCORSI TATTILO PLANTARI			●			La crescita di vegetazione spinosa lungo il parapetto, guida naturale per i non vedenti, può essere risolta con la pulizia della vegetazione a carico dell'Ente proprietario dei terreni prospicienti il ponte (Ferrovie dello Stato). I segnali tattilo plantari andrebbero previsti invece per guidare i non vedenti in sicurezza ed autonomia agli attraversamenti semaforizzati attrezzati con dispositivi di segnalazione acustica e questa soluzione verrà sicuramente implementata in fase di esecuzione del PEBA.
5	Unione Italiana dei Ciechi e degli Ipovedenti Onlus-APS Sezione Territoriale "Luigi Lamberti" Salerno	Verifica dei percorsi tattilo plantari sul Corso Vittorio Emanuele, poiché dopo il restyling del Corso con i suddetti percorsi, non vi è stata da parte dei locali (Barr, ristoranti, paninoteche, etc.) il rispetto degli stessi, andando ad installare strutture per la somministrazione all'esterno sui percorsi o posizionamento di sedie e tavolini sugli stessi.	PERCORSI TATTILO PLANTARI			●			La fattispecie rientra nelle funzioni di controllo e verifica delle autorizzazioni concesse per l'occupazione di suolo pubblico sulla base della normativa vigente e riportata nel PEBA
6	Unione Italiana dei Ciechi e degli Ipovedenti Onlus-APS Sezione Territoriale "Luigi Lamberti" Salerno	Stessa situazione si presenta sotto il porticato della Stazione ferroviaria di Salerno a Piazza Vittorio Veneto	PERCORSI TATTILO PLANTARI			●			La fattispecie rientra nelle funzioni di controllo e verifica delle autorizzazioni concesse per l'occupazione di suolo pubblico sulla base della normativa vigente e riportata nel PEBA
7	Unione Italiana dei Ciechi e degli Ipovedenti Onlus-APS Sezione Territoriale "Luigi Lamberti" Salerno	Trasferimento presso Uffici Comunali nel centro cittadino e in zona facilmenmte accessibile (Piazza Vittorio Veneto) dell'Ufficio della Polizia Municipale dedicato al rilascio del Contrassegno per Disabili. Attualmente la collocazione di tale Ufficio presso il Comando della Polizia Municipale in via dei Carrari, non è assolutamente ottimale in quanto per il disbrigo delle pratiche per il rilascio, ipovedenti o non vedenti devono essere per forza maggiore , accompagnati da amici o familiari con auto. Delocalizzando questi uffici nel centro cittadino si avrebbe una fruizione diretta e assolutamente autonoma.	UFFICI COMUNALI ACCESSIBILI AUTONOMAMENTE			●			La fattispecie rientra nelle competenze dell'Amministrazione Comunale. Questa esigenza verrà sicuramente tenuta in debita considerazione.

<i>n°progr-osservazione</i>	<i>Osservante</i>	<i>Sintesi osservazione</i>	<i>AREA TEMATICA</i>	<i>ACCOLTA</i>	<i>PARZIALMENTE ACCOLTA</i>	<i>CONDIVISIBILE</i>	<i>NON ACCOLTA</i>	<i>NON PERTINENTE</i>	<i>Risposta estesa</i>
8	Unione Italiana dei Ciechi e degli Ipovedenti Onlus-APS Sezione Territoriale "Luigi Lamberti" Salerno	Attivazione di avvisi vocalizzati su mezzi pubblici che servono la città, informazioni interne al mezzo indicando le fermate del mezzo durante la corsa e informazioni vocalizzate all'esterno in prossimità delle fermate indicando il numero del mezzo e la destinazione.	TRASPORTO PUBBLICO			●			La richiesta verrà inoltrata agli uffici competenti del Trasporto Pubblico per una rapida soluzione del problema evidenziato in ossequio alla normativa vigente
9	Unione Italiana dei Ciechi e degli Ipovedenti Onlus-APS Sezione Territoriale "Luigi Lamberti" Salerno	Verifica in sinergia con le Ferrovie dello Stato di un percorso tattilo plantare dal cancello Ferroviario sito in via SS:Martiri che attraversa il parcheggio del Ferrotel Salerno, che porta al binario 1, in corrispondenza della Polfer, per fruire anche dei binari lato Tronco ed evitare di percorrere tutto il Corso Vittorio Emanuele per arrivare in stazione, per poi tornare indietro verso i binari tronco...	INTERVENTI IN AREE DI PROPRIETA' DI ALTRI ENTI			●			Per quanto concerne gli interventi in aree di proprietà di altri Enti (Ferrovie dello Stato), questi esulano dalle competenze dell'Amministrazione Comunale e pertanto eventuali richieste di intervento vanno indirizzate direttamente a tali Enti. In ogni caso l'Amministrazione Comunale porterà a conoscenza di tutti gli altri Enti l'approvazione del P.E.B.A. provvedendo a segnalare le criticità rilevate per coinvolgerli nella ricerca di soluzioni coordinate.
10	Unione Italiana dei Ciechi e degli Ipovedenti Onlus-APS Sezione Territoriale "Luigi Lamberti" Salerno	Realizzazione in corrispondenza degli ingressi dei porti di percorsi tattilo plantari che permettano di poter fruire in sicurezza sia delle biglietterie e degli infopoint, e sia per poi raggiungere i traghetti per le Costiere.	INTERVENTI IN AREE DI PROPRIETA' DI ALTRI ENTI			●			Per quanto concerne gli interventi in aree di proprietà di altri Enti (Capitaneria di Porto), questi esulano dalle competenze dell'Amministrazione Comunale e pertanto eventuali richieste di intervento vanno indirizzate direttamente a tali Enti. In ogni caso l'Amministrazione Comunale porterà a conoscenza di tutti gli altri Enti l'approvazione del P.E.B.A. provvedendo a segnalare le criticità rilevate per coinvolgerli nella ricerca di soluzioni coordinate.

<i>n°progr-osservazione</i>	<i>Osservante</i>	<i>Sintesi osservazione</i>	<i>AREA TEMATICA</i>	<i>ACCOLTA</i>	<i>PARZIALMENTE ACCOLTA</i>	<i>CONDIVISIBILE</i>	<i>NON ACCOLTA</i>	<i>NON PERTINENTE</i>	<i>Risposta estesa</i>
11	Unione Italiana dei Ciechi e degli Ipovedenti Onlus-APS Sezione Territoriale "Luigi Lamberti" Salerno	Sistemazione delle alberature cresciute in modo irregolare, spesso alberi con tronchi che sporgono possono essere presi con il viso sia da chi non vede, che si avvale del bastone bianco, e sia da ipovedenti che avendo una ridotta percezione visiva, spesso vengono abbagliati dalla luce del sole, senza riuscire a vedere in tempo l'ostacolo.	MANUTENZIONE VERDE PUBBLICO			●			Questa situazione viene monitorata costantemente e rientra nell'ambito della manutenzione sia della Mobilità Urbana che del Verde Pubblico.
12	Unione Italiana dei Ciechi e degli Ipovedenti Onlus-APS Sezione Territoriale "Luigi Lamberti" Salerno	Si consiglia di verniciare i pali della segnaletica stradale attualmente grigi metallizzato con tinte altamente a contrasto per una migliore percezione da parte degli ipovedenti, spesso confusi e non visti, poiché si confondono con i colori delle strade, palazzi e marciapiedi.	SEGNALETICA STRADALE			●			Il consiglio verrà attentamente valutato.
13	Unione Italiana dei Ciechi e degli Ipovedenti Onlus-APS Sezione Territoriale "Luigi Lamberti" Salerno	Valutazione di creazioni di standard di accessibilità nelle spiagge pubbliche e private, per la fruizione delle stesse, da non vedenti ed ipovedenti, con la creazione di rampe di accesso analoghe a quelle delle carrozzine, con percorsi guidati in aree recintate sulla spiaggia, con corde e pali di legno removibili a fine stagione, che danno anche un tocco di ordine e di linearità. Inoltre, creare percorsi di accompagnamento al mare con istallazione all'imbocco di questi percorsi, di altoparlanti con musica diffusa che permettono al non vedente di poter avere un riferimento per la consapevolezza di dove si trova l'imbocco del percorso, per recarsi agli ombrelloni e/o andare in acqua e tornare, avendo sempre come riferimento l'altoparlante che funge da audio faro. Istallare passerelle con segnali tattili in corrispondenza delle file di ombrelloni, percoprsi con corde e pali che permettono il raggiungimento dei servizi con uscita dalla spiaggia in sicurezza, ovviamente senza ostacolare le persone normodotate.	ACCESSIBILITA' SPIAGGE PUBBLICHE E PRIVATE	●					Per quanto concerne le spiagge pubbliche (spiagge libere comunali) e private, si provvederà a monitorare l'attuale situazione e ad implementare un progetto pilota per garantire in fase di attuazione del PEBA un accesso al mare in autonomia e sicurezza a ciechi ed ipovedenti così come previsto dalla normativa vigente in tema di concessioni balneari.

<i>n°progr-osservazione</i>	<i>Osservante</i>	<i>Sintesi osservazione</i>	<i>AREA TEMATICA</i>	<i>ACCOLTA</i>	<i>PARZIALMENTE ACCOLTA</i>	<i>CONDIVISIBILE</i>	<i>NON ACCOLTA</i>	<i>NON PERTINENTE</i>	<i>Risposta estesa</i>
14	Unione Italiana dei Ciechi e degli Ipovedenti Onlus-APS Sezione Territoriale "Luigi Lamberti" Salerno	Segnaliamo una questione riguardante l'accessibilità di alcuni marciapiedi, dove sono presenti delle rientranze riservate ai vecchi cassonetti della spazzatura. Queste rientranze creano notevoli difficoltà per le persone non vedenti, rendendo il percorso rischioso e poco fruibile.	ACCESSIBILITA' MARCIAPIEDI			●			Il settore Mobilità urbana sta studiando una soluzione a questa problematica da implementare sull'intero territorio comunale
15	ALESSANDRO TURCHI Presidente dell'Associazione SALERNO MIGLIORE	Il PEBA copre parti importanti e significative del territorio comunale. A livello di Fase Conoscitiva (allegati B) sono stati analizzati: Parchi e aree verdi, Edifici pubblici comunali, Asili nido, Infanzia comunali, Circoli e istituti comprensivi, Percorsi centro storico. Per alcune di queste aree sono state inoltre formulate ipotesi progettuali (allegati C: Parchi e aree verdi, Edifici pubblici comunali, Edifici scolastici). Le schede progettuali appaiono complete e ben strutturate. Resta quindi da estendere la fase progettuale alle altre zone esaminate durante la fase conoscitiva.	FASI CONOSCITIVA E PROGETTUALE PEBA					●	Nel sottolineare che a tutte le schede di analisi e censimento di Edifici Pubblici, Edifici scolastici, Parchi ed Aree Verdi (elaborati b_01), corrispondono schede di progetto ed intervento (elaborati c_01) ci preme evidenziare che nel caso dei percorsi urbani l'elaborato B_04 - Percorsi Urbani_Centro Storico_Schede Percorsi, comprende sia le scheda di analisi e censimento che le schede di progetto ed intervento. E pertanto sia la fase conoscitiva che quella progettuale del P.E.B.A. risultano complete per quanto concerne gli edifici pubblici, i parchi e le aree verdi di proprietà comunale, nonché i percorsi di collegamento tra questi e la fermata più vicina dei mezzi pubblici.
16	ALESSANDRO TURCHI Presidente dell'Associazione SALERNO MIGLIORE	Inoltre, risultano escluse dalle fasi conoscitiva e progettuale altre parti del territorio comunale, per le quali segnaliamo la presenza di barriere architettoniche e di problemi di accesso, con una focalizzazione sui problemi legati alla mobilità. Per ognuna delle zone elencate, le problematiche sono segnalate e accompagnate da foto nel nostro dossier (disponibile alla pagina https://www.salernomigliore.it/i-nostri-progetti)	SEGNALAZIONE CRITICITA'			●			È senza dubbio auspicabile che in fase di attuazione del P.E.B.A. tutte quelle zone che rientrano nella delimitazione del centro abitato vengano adeguate in modo da garantire una accessibilità diffusa a tutti anche sulla scorta di segnalazioni di associazioni o singoli cittadini sensibili a questo tema. Nel frattempo il Settore Mobilità Urbana ed Eliminazione Barriere Architettoniche, deputato al monitoraggio e all'attuazione del P.E.B.A. di concerto con gli altri uffici tecnici comunali, focalizzerà la sua attenzione sulle criticità riportate nel documento prodotto dall'Associazione Salerno Migliore per individuare le soluzioni più adatte a risolverle in fase di attuazione del piano.

[illegible]